



ORIGINALE

18105 / 2011

Oggetto

REPUBBLICA ITALIANA

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE

TERZA SEZIONE CIVILE

Risoluzione
per
inadempimento
di contratto
di tesoreria
comunale

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

- Dott. ROBERTO PREDEN - Presidente - R.G.N. 32679/2006
- Dott. GIOVANNI CARLEO - Consigliere - Cron. 18105
- Dott. ROBERTA VIVALDI - Consigliere - Rep. 5024
- Dott. FRANCO DE STEFANO - Rel. Consigliere - Ud. 13/07/2011
- Dott. GIUSEPPINA LUCIANA BARRECA - Consigliere - PU

ha pronunciato la seguente

contributo
unificato

SENTENZA

sul ricorso 32679-2006 proposto da:

[] in persona dei
rappresentanti legali Sig. [] e Dott.

[], elettivamente domiciliata in ROMA,
VIA BAGLIVI 5/D INT 17, presso lo studio
dell'avvocato FELICI FEDERICA, rappresentata e difesa
dall'avvocato FELICI GIUSEPPE giusto mandato in atti;

2011
1899

- **ricorrente** -

contro

COMUNE CECCANO in persona del Sindaco pro tempore
Sig. [], elettivamente domiciliato in

ROMA, VIA CARLO POMA 2, presso lo studio
dell'avvocato SILVESTRI ALESSANDRO, rappresentato e
difeso dall'avvocato COCCO MASSIMO giusto mandato in
atti;

- **controricorrente** -

avverso la sentenza n. 4721/2005 della CORTE
D'APPELLO di ROMA, depositata il 07/11/2005 R.G.N.
5009/2002;

udita la relazione della causa svolta nella pubblica
udienza del 13/07/2011 dal Consigliere Dott. FRANCO
DE STEFANO;

udito l'Avvocato COCCO MASSIMO;

udito il P.M. in persona del Sostituto Procuratore
Generale Dott. DOMENICO IANNELLI che ha concluso ^{cop}
il rigetto del ricorso.



Svolgimento del processo

1. Con atto notificato il 14 luglio 1993 il Comune di Ceccano convenne in giudizio dinanzi al Tribunale di Roma la [] spa esponendo: che tale [] aveva intentato, con atto notificato il 29.2.92, procedura di espropriazione presso terzi ai danni di esso Comune e del suo tesoriere [] (poi divenuto [] []) in forza di decreto ingiuntivo di £ 816.146.930; che, all'esito, era stata pronunciata in data 23.6.92 ordinanza di assegnazione in favore del [], ma a condizione che fossero rispettati i vincoli di indisponibilità che il Comune avesse imposto sui fondi, ai sensi del d.l. n. 11 del 1992, a garanzia del pagamento degli stipendi ai dipendenti e delle rate di mutuo con delibera del 12.2.92; che, nonostante l'apposizione di vincolo ai fondi già resi oggetto della dichiarazione del terzo, questo aveva corrisposto la somma al [] senza verificare l'ostativa circostanza del vincolo; che tale corresponsione aveva comportato l'irrecuperabilità della somma, per il successivo fallimento dell'accipiens. E, su queste premesse, chiese la risoluzione del contratto di tesoreria per inadempimento di esso tesoriere, con la sua condanna al risarcimento del danno.

2. Il convenuto tesoriere si costituì e si difese adducendo di non essersi potuto sottrarre alla coattiva esecuzione dell'ordinanza nei suoi confronti e comunque per la cessazione di operatività, al momento del pagamento, della delibera di apposizione del vincolo, con conseguente

pieno rispetto delle condizioni apposte dall'ordinanza pretorile di assegnazione.

3. Il tribunale rigettò la domanda con sentenza del 13.4.01, ma il Comune interpose appello, al cui esito la Corte di appello di Roma, con sentenza n. 4721/05, pubbl. il 7.11.05:

3.1. ritenne che il vincolo era correttamente persistente al momento del pagamento, atteso che esso era stato individuato con delibera di giunta comunale del 12.2.92 in £ 2.547.877.342 in forza dell'art. 14 del decreto-legge n. 11 del 1992, comunicata tempestivamente alla Banca ed a questa ribadita nella corrispondenza successiva: sicché il pagamento in favore del , avvenuto il 7.7.92, aveva avuto ad oggetto fondi già vincolati;

3.2. escluse che la delibera del 12.2.92 avesse perso di efficacia decorsi tre mesi, riferendosi tale intervallo ai soli fini della determinazione, da parte dell'Ente, delle somme occorrenti per le spese vincolate come individuate e non ponendo invece una scadenza alla delibera del vincolo: e comunque derivando la persistente efficacia delle disposizioni del d.l. n. 11 del 1992 dall'art. 1 della legge 19 marzo 1993, n. 68, che aveva disposto la salvezza degli effetti prodotti e dei rapporti sorti in base al decreto stesso, non convertito;

3.3. riscontrò l'inadempimento colposo del Tesoriere nella deliberata inottemperanza a specifiche disposizioni del Comune e lo qualificò di non scarsa importanza per l'entità oggettiva della somma, con conseguente

declaratoria di risoluzione nei sensi auspicati dall'appellante ente pubblico;

3.4. quantificò i danni conseguenti in misura pari all'entità dell'esborso operato in favore del [REDACTED], maggiorato della rivalutazione all'attualità e degli interessi legali sulla somma via via annualmente rivalutata.

4. Avverso tale sentenza, di cui non consta la notificazione al procuratore costituito del soccombente, propone ora ricorso per cassazione la [REDACTED] affidandosi a tre motivi, illustrati da memoria; resiste con controricorso il Comune, depositando poi anch'esso memoria.

Motivi della decisione

5. La ricorrente formula tre motivi:

5.1. un primo, di violazione o falsa applicazione della norma dell'art. 14 d.l. 20.1.92 n. 11 e difetto di motivazione su di un punto decisivo, rubricato ai sensi dell'art. 360 nn. 3 e 4 cod. proc. civ.: in quanto, dalla considerazione dell'ordinanza di assegnazione del 23.6.92 nel suo complesso, si evinceva il riferimento di quella anche ad un precedente pignoramento, eseguito prima dell'emanazione del d.l. 11/92, mentre in nessun caso avrebbe potuto esso tesoriere sottrarsi all'effetto di tale ordinanza, che aveva disposto la assegnazione delle somme;

5.2. un secondo, di violazione o falsa applicazione degli artt. 1227 co. 1 e 1453 c.c. e di difetto di motivazione sul concorso di colpa, rubricato anch'esso ai sensi dell'art. 360 nn. 3 e 4 cod. proc. civ.: per essere

stata omessa la valutazione di un precedente pignoramento e soprattutto dell'inerzia del Comune nell'impugnare un'ordinanza, quale quella del 23.6.92, che aveva chiaramente disposto l'assegnazione, sicché non poteva configurarsi una responsabilità di esso Tesoriere per l'intero importo sborsato;

5.3. un terzo, di violazione degli artt. 91 e 92 cod. proc. civ. in relazione all'art. 360 n. 3 cod. proc. civ., perché essa ricorrente non poteva qualificarsi soccombente, né - quindi - essere condannata alle spese.

6. Con il controricorso il Comune di Ceccano:

6.1. ribadisce di aver proposto opposizione, con atto del 13.3.92, all'esecuzione presso terzi iniziata con il pignoramento del del 29.2.92 (quello al cui esito è stata emessa l'ordinanza di assegnazione poi eseguita dal Tesoriere); ricorda che per il precedente pignoramento, anteriore al d.l. 11/92, era stata disposta la sospensione per gravi motivi; sottolinea che l'ordinanza ai sensi dell'art. 553 cod. proc. civ. subordinava l'efficacia dell'assegnazione "... al rispetto dei vincoli posti dal d.l. 20.1.92 n. 11 e successive reiterazioni ..."; rammenta di avere diffidato il tesoriere ad astenersi dal pagamento; concorda con la motivazione della gravata sentenza sull'inesistenza, al momento del pagamento, di fondi che non fossero vincolati e sulla configurabilità di un grave inadempimento di un tesoriere che, dinanzi ad un'ordinanza cosiffatta ed alle istruzioni del Comune, aveva proceduto ad erogare le ingenti somme, poi rivelatisi irrecuperabili;

6.2. nega qualunque sua inerzia avverso l'ordinanza di assegnazione "condizionata", estremamente chiara invece in ordine alle modalità di attuazione; ribadisce la gravità dell'inadempimento del tesoriere nel sottrarsi alle disposizioni dell'ente nella gestione del servizio, secondo le clausole del contratto che la regolavano, ed in particolare all'intimazione di non pagare per l'esistenza di un vincolo di indisponibilità.

7. Il ricorso è infondato. Al riguardo, i tre motivi, intimamente connessi, possono qui unitariamente essere considerati, potendo osservarsi che:

7.1. non è ritualmente riproposta in questa sede la tesi della limitazione temporale dell'efficacia della delibera di giunta comunale del 12.2.92 (di individuazione dei fondi vincolati) o comunque non è adeguatamente impugnata la sua reiezione, come operata dalla Corte territoriale: sicché deve aversi per certo, ai fini della disamina del ricorso per cassazione, che al momento in cui il Tesoriere ha erogato non sussistessero fondi che non fossero vincolati;

7.2. neppure è contestato che il precedente pignoramento, anteriore all'emanazione della normativa di cui al d.l. 11 del 1992, fosse stato in precedenza sospeso dal pretore - g.e., sicché l'ordinanza di assegnazione relativa al pignoramento successivo non poteva in alcun modo avere ad oggetto le somme pignorate con il precedente;

7.3. per il principio di autosufficienza del ricorso per cassazione - essendo in questo mancata la trascrizione dell'intero testo, comprensivo di premesse e motivazione - non può farsi riferimento se non al dispositivo

dell'ordinanza di assegnazione ai sensi dell'art. 553 cod. proc. civ., la volontaria presunta inottemperanza alla quale da parte del Tesoriere è posta a base della risoluzione del contratto di tesoreria;

7.4. al riguardo, è pacifico:

- che l'ordinanza consegua al secondo dei pignoramenti, quello eseguito il 29.2.02 e quindi in costanza di operatività della delibera di vincolo del 12.2.92 per un importo di £ 2.547.877.342;

- e poi che disponga sì l'assegnazione di £ 856.210.222, ma comunque espressamente subordinandola "... al rispetto dei vincoli posti dal d.l. 20.1.92 n. 11 e successive reiterazioni ...";

7.5. una tale ordinanza di assegnazione è stata allora congegnata, nel caso concreto in esame e per specifica determinazione del giudicante, in modo tale da rimandare ad un tempo successivo alla sua emanazione - ed anteriore a quello del pagamento - la verifica *ab extrinseco* della sussistenza del vincolo derivante dalle richiamate disposizioni ad opera di soggetti diversi dall'autorità emanante: è quindi evidente che, benché l'assegnazione vi sia stata, la condizione - benché inusualmente - apposta la rendeva operante soltanto previa positiva verifica dell'inesistenza dei vincoli;

7.6. poiché solo con tale ordinanza si viene a costituire un titolo esecutivo diretto nei confronti del terzo pignorato, che in forza di essa assume la qualità di debitore del creditore procedente (infatti, detta ordinanza, non impugnata con l'opposizione agli atti

esecutivi nei termini di cui all'art. 617 cod. proc. civ., opera il trasferimento coattivo ed attuale del credito al creditore pignorante, producendo una modificazione soggettiva del rapporto creditorio e la conclusione dell'espropriazione: tra le altre, v. Cass. 11 dicembre 2007, n. 25946, oppure, sulla sua natura di titolo esecutivo contro il terzo, Cass. 18 settembre 2007, n. 19363 e Cass. 18 marzo 2003, n. 3976), spettava allora esclusivamente al terzo medesimo la valutazione della necessità di impugnare, in quanto appunto nei suoi confronti direttamente formato, il detto titolo (nella parte in cui incongruamente affidava a soggetti diversi da un giudice la valutazione della sussistenza di un vincolo) o comunque ogni responsabilità nella sua interpretazione e nella sua volontaria esecuzione;

7.7. effettivamente **incombeva quindi al Tesoriere, dinanzi alla specifica istruzione del Comune di non dar corso al pagamento, la valutazione dell'operatività del vincolo e l'assunzione del rischio dell'erroneità di una tale valutazione, come pure della volontaria sottrazione ad una specifica e motivata istruzione dell'Ente per il quale svolgeva il servizio di tesoreria, in luogo di una sua propria - cioè di esso Tesoriere - iniziativa giudiziale per contestare al creditore procedente il diritto di escuterlo;**

7.8. in difetto di quest'ultima, la scelta del Tesoriere di procedere egualmente al pagamento ne comporta necessariamente l'assunzione di ogni responsabilità (conforme del resto al contenuto tipico del contratto di

tesoreria e quindi da valutarsi in rapporto alla professionalità normalmente richiesta ad un operatore specifico del settore), **tra cui quella per l'evidente inottemperanza alle istruzioni specifiche dell'Ente preponente;**

7.9. correttamente pertanto tale inottemperanza è stata posta a fondamento dalla Corte territoriale - e qui solo incidentalmente notandosi che non viene sviluppato alcun motivo in punto di gravità dell'inadempimento, peraltro sussistente *ictu oculi* per il rapporto tra somma assegnata e somme complessivamente indisponibili, oltre che per la conseguita irrecuperabilità di quanto assegnato - dell'accoglimento della domanda di risoluzione nei suoi confronti dispiegata dall'Ente locale.

8. Così rigettato il ricorso, le spese del giudizio di legittimità conseguono alla soccombenza della ricorrente e nei sensi di cui in dispositivo.

P. Q. M.

La Corte rigetta il ricorso e condanna la spa, in pers. del leg. rappr.nte p.t., al pagamento, in favore del Comune di Ceccano in pers. del leg. rappr.nte p.t., delle spese del giudizio di legittimità, che liquida in € 7.200,00, di cui € 200,00 per esborsi.

Così deciso in Roma, nella camera di consiglio della terza sezione civile della Corte suprema di cassazione, addì 13 luglio 2011.

L'Estensore

Franco Desiderio

Il Presidente

Attilio

Il Funzionario Giudiziario
Innocenzo BATTISTA

DEPOSITATO IN CANCELLERIA
Oggi 5 SET. 2011
Il Funzionario Giudiziario
Innocenzo BATTISTA